

# **РАЗДЕЛ 1**

**ПАКЕТ ЗАКОНОПРОЕКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА  
СТИМУЛИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ НАУЧНО-  
ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
(«ИННОВАЦИОННАЯ РОССИЯ»)**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
четвертого созыва (2004-2007)

15 июня 2006 г.

№ ОД-1200

Председателю Правительства  
Российской Федерации

**М.Е. ФРАДКОВУ**

**Уважаемый Михаил Ефимович!**

В Государственной Думе депутатами О.Г. Дмитриевой, Ж.И. Алферовым, С.И. Колесниковым и Н.С.Максимовой разработан пакет законопроектов, направленный на стимулирование и развитие научно-технической и инновационной деятельности («Инновационная Россия»). В настоящее время 14 законопроектов направлены в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва. Помимо предоставления документов, требуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», направляем Вам пояснительную записку к пакету проектов федеральных законов, направленных на стимулирование научно-технической и инновационной деятельности.

Приложение: на 9 листах.

С уважением,

О.Г. Дмитриева

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
четвертого созыва (2004-2007)

15 июня 2006 г.

№ ОД-1203

Первому заместителю  
Председателя Правительства  
Российской Федерации

**Д.А. МЕДВЕДЕВУ**

**Уважаемый Дмитрий Анатольевич!**

В послании Президента РФ в качестве стратегической поставлена задача изменения структуры экономики Российской Федерации, «придания ей инновационного качества». Для решения этой задачи Президентом указывается, в частности, на необходимость создания инновационной инфраструктуры, «благоприятных условий для финансирования инновационной деятельности», обеспечения надежной защиты интеллектуальной собственности.

Ранее, 6 июля 2005 года Вашим решением была создана Межведомственная рабочая группа по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области новых направлений осуществления научно-технической и инновационной деятельности при Администрации Президента Российской Федерации, руководителем которой назначена Е.В. Попова.

Вашим решением в качестве руководителя Администрации Президента РФ от 28 октября 2005 года Межведомственной рабочей группе было поручено в срок до 1 мая 2006 года подготовить пакет законопроектов по развитию научно-технической и инновационной деятельности. Это Ваше поручение выполнено и в рамках рабочей группы к настоящему времени разработан пакет законопроектов, решающий большинство из поставленных в Послании Президента РФ задач по инновационному развитию. Пакет законопроектов, подготовленный в рамках Межведомственной рабочей группы, по поручению Межведомственной группы отправлен депутатами Государственной Думы, как субъектами права законодательной инициативы, на заключение Правительства РФ 15 июня 2006 года (аннотированный перечень и проекты законов прилагаются).

Просим Вас как первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации взять под свой личный контроль рассмотрение данного пакета проектов федеральных законов в Правительстве Российской Федерации.

В связи с тем, что предварительная работа Межведомственной рабочей группы создала необходимые предпосылки для скорейшей реализации Послания Президента в части инновационного развития, считаем целесообразным подготовку на базе созданного законодательного пакета национального проекта «Инновационная Россия» и просили бы Вас рассмотреть этот вопрос.

Хотим также проинформировать Вас о том, что мы обратились к Президенту Российской Федерации В.В. Путину с просьбой рассмотреть вопрос о разработке национального проекта «Инновационная Россия», законодательную основу которого может составить подготовленный пакет законопроектов.

Приложение: вышеупомянутое на 82 л.

С уважением,  
Депутаты Государственной Думы

Ж.И. Алферов

О.Г. Дмитриева

СИ. Колесников

Председатель Национального совета  
оценщиков

И.Д. Грачев

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **«О внесении изменения в статью 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

(в части увеличения норматива расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ)».

**Статья 1.** Внести в пункт 3 статьи 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) следующее изменение:

слова «0,5 процента доходов (валовой выручки) налогоплательщика» заменить словами «1,5 процента доходов налогоплательщика».

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

(в части увеличения норматива расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ)»

Согласно пункту 3 статьи 262 части второй Налогового кодекса РФ расходы налогоплательщика на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки, осуществленные в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отрасле-

вых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, зарегистрированных в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике», признаются для целей налогообложения в пределах 0,5 процента доходов (валовой выручки) налогоплательщика.

До введения в действие 25 главы Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на прибыль организаций» для целей налогообложения прибыли норматив указанных расходов устанавливался специальными постановлениями Правительства Российской Федерации. С 02.11.1999 в соответствии с постановлением Правительства от 13.10.1999 №1156 указанный норматив составлял 1,5 процента себестоимости производимой продукции (работ, услуг). Аналогичный подход в рамках 25 главы Налогового кодекса был невозможен в силу отсутствия в ней понятия «себестоимость».

Лимит расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для целей налогообложения прибыли должен быть увеличен. Это не только стимулирует подобные отчисления, но и снимает вопросы, когда их осуществление для налогоплательщиков становится невыгодным именно в силу действующего налогового законодательства.

Целесообразно также внести уточнение в редакцию пункта 3 статьи 262 Кодекса. Поскольку понятие «валовая выручка» в Налоговом кодексе отсутствует, то его следует исключить из текста статьи 262.

## ПЕРЕЧЕНЬ

### **актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

(в части увеличения норматива расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части увеличения норматива расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ)» не требуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия

новления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 262 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части увеличения норматива расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ)»

Законопроект предполагает увеличение норматива расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) с 0,5% до 1,5%. Стимулирующим эффектом предлагаемой льготы станет двукратный рост отчислений во всю систему фондов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Сумма налога на прибыль от указанной величины, скорректированная на инфляцию, будет являться общим размером выпадающих доходов бюджетной системы. Инфляция в 2004 году составила 11,7%, в 2005 году — 11%, в 2006 году ожидается в размере 8,5%, а в 2007 — 7,5%.

Расчет общего размера выпадающих доходов бюджетной системы при увеличении норматива расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ приведены в таблице.

1.	Общая сумма, поступившая в Российский фонд технологического развития, в условиях 2003 года	812 млн. руб.
2.	Оценка суммы, поступившей во всю систему фондов НИОКР, в условиях 2003 года	3 248 млн. руб.
3.	Оценка суммы, поступившей во всю систему фондов НИОКР, с учетом стимулирующего эффекта предлагаемой льготы, в условиях 2003 года (удвоенная сумма в строке 2)	6 496 млн. руб.
4.	Стимулирующий эффект предлагаемой льготы, в условиях 2003 года (рост отчислений во всю систему фондов НИОКР)	3 248 млн. руб.

5.	Выпадение доходов бюджетной системы при увеличении норматива расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования НИОКР в условиях 2003 года (налог на прибыль - 24 процента от суммы в строке 4)	779,52 млн. руб.
6.	Выпадение доходов бюджетной системы при увеличении норматива расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования НИОКР в условиях 2007 года (*1,117*1,11*1,085*1,075)	1 127,3 млн. руб.

Выпадение доходов бюджетной системы при увеличении норматива расходов в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования НИОКР, составят 1127,3 млн. рублей в годовом исчислении.

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **«О внесении изменения в статью 346.16 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

(в части расширения перечня расходов, на которые налогоплательщик, применяющий упрощенную систему налогообложения, уменьшает полученные доходы)»

#### **Статья 1.**

1. Внести в пункт 1 статьи 346.16 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) изменение, дополнив его абзацами следующего содержания:

«35) расходы на патентование, включая патентные пошлины, связанные с получением патентов, свидетельств;

36) расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки».

2. Внести изменение в пункт 2 статьи 346.16 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, изложив его в следующей редакции:

«Расходы, указанные в подпунктах 5, 6, 7, 9-21, 35, 36 пункта 1 настоящей статьи, принимаются применительно к порядку, предусмотренному для исчисления налога на прибыль организаций статьями 254, 255, 262, 263, 264, 265 и 269 настоящего Кодекса».

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 346.16 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части расширения перечня расходов, на которые налогоплательщик, применяющий упрощенную систему налогообложения, уменьшает полученные доходы)»

Предусмотренный в статье 346.16 Налогового кодекса перечень расходов, которые могут приниматься при исчислении единого налога, строго ограничен и не учитывает те затраты, которые объективно возникают в связи с научной деятельностью. И даже существенно расширивший указанный перечень Федеральный закон от 21.07.2005 № 101-ФЗ названную проблему не решил.

С точки зрения налогообложения организаций, занимающихся научной деятельностью, наиболее ощутимым является отсутствие возможности признания для целей налогообложения при упрощенной системе налогообложения расходов на патентование.

Также нельзя не указать на отсутствие возможности принятия в расходы затрат на научные исследования и опытно-конструкторские разработки.

Целью настоящего законопроекта является включение в перечень расходов, признаваемых для целей налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения, затрат на научные исследования и опытно-конструкторские разработки, а также на патентование.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 346.16 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части расширения перечня расходов, на которые налогоплательщик, применяющий упрощенную систему налогообложения, уменьшает полученные доходы)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 346.16 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения перечня расходов, на которые налогоплательщик, применяющий упрощенную систему налогообложения, уменьшает полученные доходы)» не требуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 346.16 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации

(в части расширения перечня расходов, на которые налогоплательщик, применяющий упрощенную систему налогообложения, уменьшает полученные доходы)»

Для расчета общего размера выпадающих доходов, необходимо рассчитать сумму патентных пошлин и регистрационных сборов, уплачиваемых организациями, применяющими упрощенную систему налогообложения (УСН) и использующих показатель «доходы минус расходы» при формировании налоговой базы. Общий размер патентных пошлин и регистрационных сборов составляет 1123,4 млн. рублей в условиях 2004 года.

При расчетах использовались следующие допущения: доля организаций, применяющих показатель «доходы минус расходы» при формировании налоговой базы составляет 60% от общего числа организаций, применяющих УСН. Соответственно, применяя эту долю к общему размеру патентных пошлин и регистрационных сборов, уплаченных организациями, применяющими УСН, можно получить сумму патентных пошлин и регистрационных сборов, уплаченных организациями, применяющими УСН и использующим показатель «доходы минус расходы». Искомая величина составляет примерно 7,4 млн. рублей в условиях 2004 года.

Аналогичным образом, при известной величине внутренних затрат на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР), рассчитывается сумма затрат на НИОКР в организациях, применяющих УСН и использующих показатель «доходы минус расходы» — 1293,9 млн. рублей в условиях 2004 года.

Общая сумма, которая может быть включена в состав расходов в условиях 2004 года, составляет 1301,3 млн. рублей. Скорректировав эту величину на инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 году — 7,5%, можно получить сумму, которая может быть включена в состав расходов в условиях 2007 года — 1685,2 млн. рублей.

Соответственно, выпадение доходов бюджетной системы в 2007 году составляет 15% (ставка налога при применении УСН) от предыдущей величины, т.е. 252,8 млн. руб.

Все расчеты приведены в таблице.

1.	Общий размер патентных пошлин и регистрационных сборов в 2004 году	1123,4 млн. руб.
2.	Патентные пошлины и регистрационные сборы, уплаченные организациями, применяющими УСН, в условиях 2004 года (1,1% от общей величины)	12,4 млн. руб.
3.	Скорректированная величина патентных пошлин и регистрационных сборов, уплаченных организациями, применяющими УСН, с учётом доли организаций, применяющих показатель «доходы минус расходы», в условиях 2004 года (60%)	7,4 млн. руб.
4.	Внутренние затраты на исследования и разработки в 2004 году	196039,9 млн. руб.
5.	Затраты на НИОКР в организациях, применяющих УСН, в условиях 2004 года (1,1%)	2156,4 млн. руб.
6.	Скорректированная величина затрат на НИОКР в организациях, применяющих УСН, с учётом доли организаций, применяющих показатель «доходы минус расходы» в условиях 2004 года (60%)	1293,9 млн. руб.
7.	Общая сумма, которая может быть включена в состав расходов организацией, применяющей УСН и использующей показатель «доходы минус расходы», в условиях 2004 года (строка 3 + строка 6)	1301,3 млн. руб.
8.	Общая сумма, которая может быть включена в состав расходов организацией, применяющей УСН и использующей показатель «доходы минус расходы», в условиях 2007 года (*1,11*1.085*1,075)	1685,2 млн. руб.
9.	Выпадение доходов бюджетной системы при расширении перечня затрат, на которые налогоплательщик, применяющий УСН, уменьшает полученные доходы, в условиях 2007 года (15 процентов от суммы в строке 8 — ставка налога при применении УСН)	252,8 млн. руб.

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **«О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона от 23 августа 1996 № 127 «О науке и государственной научно-технической политике»**

(в части снижения размера арендной платы для малых инновационных предприятий)»

**Статья 1.** Дополнить пункт 3 статьи 5 Федерального закона Российской Федерации «О науке и государственной научно-технической политике» (с изменениями от 19 июля, 17 декабря 1998 г., 3 января, 27, 29 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г., 30 июня, 31 декабря 2005 г.) абзацем 4 следующего содержания:

«Для малых инновационных предприятий размер арендной платы, определяемый договором, может составлять 50% от среднего размера арендной платы, обычно взимаемой за аренду имущества в местах расположения таких организаций».

**Статья 2.** Внести в пункт 5 статьи 6 Федерального закона Российской Федерации «О науке и государственной научно-технической политике» (с изменениями от 19 июля, 17 декабря 1998 г., 3 января, 27, 29 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г., 30 июня, 31 декабря 2005 г.) изменения, дополнив абзацем 4 следующего содержания:

«Для малых инновационных предприятий размер арендной платы, определяемый договором, может составлять 50% от среднего размера арендной платы, обычно взимаемой за аренду имущества в местах расположения таких организаций».

**Статья 3.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту Федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 5 и 6  
Федерального закона от 23 августа 1996 № 127 ФЗ  
«О науке и государственной научно-технической политике»

(в части снижения размера арендной платы для малых инновационных предприятий)»

Действующие нормы законодательства Российской Федерации о науке и научно-технической политике не способствуют росту малых инновационных предприятий, так как влекут негативные последствия по взимаемой с этих предприятий за аренду имущества научных организаций, организаций научного обслуживания Российской академии наук и отраслевых академий наук. В частности, согласно действующей редакции статей 5 и 6 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» размер арендной платы определяется договором и не должен быть ниже среднего размера арендной платы, обычно взимаемой за аренду имущества в местах расположения таких организаций. Таким образом, малые инновационные предприятия на ранней стадии своего развития, не имея достаточных финансовых средств, приравниваются ко всем иным видам малых предприятий.

Также малые инновационные предприятия лишаются возможности использовать инфраструктуру научных организаций, организаций научного обслуживания Российской академии наук и отраслевых академий наук (очистные сооружения, специальные источники водо- и энергоснабжения и иные коммуникации). В связи с этим необходимо решить проблему стимулирования использования малыми инновационными предприятиями инфраструктуры научных организаций, организаций научного обслуживания Российской академии наук и отраслевых академий наук.

Решением данного вопроса могло бы стать снижение арендной платы за аренду имущества научных организаций, организаций научного обслуживания Российской академии наук и отраслевых академий наук, взимаемой с малых инновационных предприятий.

Целью настоящего законопроекта является снижение на 50% размера арендной платы, взимаемой с малых инновационных предприятий, за аренду имущества научных организаций, организаций научного обслуживания Российской академии наук и отраслевых академий наук.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона от 23 августа 1996 № 127 «О науке и государственной научно-технической политике»

(в части снижения размера арендной платы для малых инновационных предприятий)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127 «О науке и государственной научно-технической политике» (в части снижения размера арендной платы для малых инновационных предприятий)» не требуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.

### ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

#### **проекта Федерального закона**

#### **«О внесении изменений в статьи 5 и 6**

#### **Федерального закона от 23 августа 1996 № 127-ФЗ**

#### **«О науке и государственной научно-технической политике»**

(в части снижения размера арендной платы для малых инновационных предприятий)»

В настоящее время организациями Российской академии наук (далее — РАН) в аренду сдается около 635 тыс. кв. м временно не используемых площадей. В 2004 году средства от сдачи в аренду, прошедшие через систему Федерального Казначейства, составили 1 176,9 млн. рублей (из них по Москве — 711,8 млн. рублей) — против 979 млн. рублей в 2003 году (по Москве — 630 млн. рублей).

По данным Счетной палаты, в 2003 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (8 млн. кв. м), составили 10079,2 млн. рублей.

При сдаче в аренду 7,9% от общей сдаваемой в России площади доходы в федеральный бюджет от организаций РАН составили 9,7% от суммы доходов по аренде госимущества в России.

При расчетах выпадения доходов бюджетной системы при снижении арендной платы для малых инновационных предприятий на 50% при аренде ими имущества научных организаций, организаций научного обслуживания Российской академии наук и отраслевых академий наук принято допущение, что общее число таких малых инновационных предприятий будет составлять 11% от общего числа организаций, арендующих имущество РАН.

Таким образом, выпадение доходов бюджетной системы при снижении арендной платы для малых инновационных предприятий оценивается в 60 млн. рублей, что составляет 0,5% от суммы доходов по аренде госимущества в России в годовом исчислении.

Стимулирующая роль предлагаемого законопроектом снижения арендной платы позволит малым инновационным предприятиям на основе саморазвития инвестировать сэкономленные средства в более чем 50 проектов по программе СТАРТ Фонда содействию развития малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
**«О внесении дополнения в статью 2  
Федерального закона «О науке и государственной  
научно-технической политике»**

**Статья 1.** Дополнить статью 2 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №35 ст. 4137; 1998, №51 ст. 6271; 2001, №1 ст. 20; 2004, №35 ст. 3607) абзацами следующего содержания:

«Под инновационной деятельностью в настоящем законе понимается направленные на трансформацию результатов интеллектуальной деятельности, формализованных в виде изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, баз данных, ноу-хау, программ для ЭВМ, результатов НИР и НИОКР в товары (работы, услуги) и их последующую реализацию непосредственно или в составе наукоемкой продукции (товаров, работ, услуг):

- выполнение научно-исследовательских, проектных, изыскательских, опытно-конструкторских, технологических, патентоведческих и оценочных работ;
- осуществление технологического переоснащения и подготовки производства;
- проведение испытаний с целью сертификации и стандартизации новых технологических процессов, товаров (работ, услуг);
- производство и реализация новой или усовершенствованной продукции (работы, услуги) и/или применение новой или усовершенствованной технологии в начальный период до достижения нормативного срока окупаемости инновационного проекта;
- организация рынков сбыта инновационных товаров (работ, услуг).

Инноватор — физическое лицо, занятое инновационной деятельностью.

Инновационной организацией признается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также общественное объединение инноваторов, осуществляющее в качестве основной,

инновационную деятельность «де-факто» и в соответствии с учредительными документами.

Инновационная организация являющаяся предприятием по Гражданскому кодексу признается инновационным предприятием.

Инновационное предприятие, удовлетворяющее критериям Федерального закона «О государственной поддержке малого предпринимательства в РФ» признается малым инновационным предприятием.

Инновация (нововведение) — конечный результат инновационной деятельности, реализованный в виде нового или усовершенствованного продукта, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности (экономическом обороте).».

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Федерального закона**  
**«О внесении изменений и дополнений в статью 2 Федерального**  
**закона «О науке и государственной научно-технической**  
**политике»**

Действующее законодательство не обеспечивает продвижение России к экономике знаний. Доля России в глобальном обороте знаний упала до 0,3%, при доле ученых 12% от общемирового.

Необходимо дальнейшее реформирование законов прямо направленных на стимулирование процесса трансформации знаний в товар и его последующую реализацию.

Учитывая масштабы необходимого перераспределения ресурсов в пользу инновационных отраслей, стимулирование сегодня может быть в основном косвенным, прежде всего в виде налоговых и иных преференций.

В минимально необходимом варианте, обеспечение этого требует расширения системы определений содержащихся в законе «О науке и государственной научно-технической политике», что и является предметом предлагаемого закона.

Закон содержит необходимый минимум определений инновационной сферы для ее стимулирования. С учетом позиций фискальных органов дается предельно узкое определение инновационной деятельности, как по типу

формализованных знаний, так и по операциям в цепочке трансформации знаний в товар.

Закон не требует дополнительных расходов.

#### ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении дополнения в статью 2 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении дополнения в статью 2 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» не требуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.

#### ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона  
«О внесении дополнения в статью 2 Федерального закона  
«О науке и государственной научно-технической политике»**

Принятие законопроекта не требует расходования бюджетных средств, а также не приведет к выпадению доходов федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменения в статьи 256, 265 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части освобождения от налогообложения налогом на прибыль организаций средств и имущества, переданных ими на финансирование деятельности научных и образовательных организаций, а также фондов поддержки науки и образования)

**Статья 1.** Внести в пункт 1 статьи 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088 «Российская газета», 2005, 27 июля) изменение, дополнив подпунктом 19.3 следующего содержания:

«19.3) расходы в виде стоимости безвозмездно переданных средств и имущества (работ, услуг, имущественных прав), а также расходов, связанных с такой передачей, при условии, если указанная передача носит строго целевой характер и направлена на финансирование деятельности научных и образовательных организаций, зарегистрированных в налоговых органах на территории Российской Федерации, либо на финансирование фондов поддержки научных исследований и (или) образовательной деятельности на территории Российской Федерации. Предельная величина расходов, признаваемых в соответствии с настоящим подпунктом, ни в одном отчетном (налоговом) периоде не может превышать 5 процентов налоговой базы, исчисленной в соответствии со статьей 274 настоящего Кодекса;».

**Статья 2.** Внести в абзац второй пункта 3 статьи 256 части второй Налогового кодекса Российской Федерации изменение, дополнив словами следующего содержания:

«за исключением основных средств, переданных в безвозмездное пользование зарегистрированным на территории Российской Федерации научным и образовательным организациям, а также фондам поддержки научных исследований и (или) образовательной деятельности».

**Статья 3.** Внести в подпункт 16 статьи 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации изменение, дополнив словами следующего содержания:

«за исключением сумм, учитываемых в составе расходов в соответствии с подпунктом 19.3 пункта 1 статьи 265 настоящего Кодекса».

**Статья 4.** Внести в подпункт 17 статьи 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации изменение, дополнив словами следующего содержания:

«за исключением сумм, учитываемых в составе расходов в соответствии с подпунктом 19.3 пункта 1 статьи 265 настоящего Кодекса».

**Статья 5.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту федерального закона  
**«О внесении изменения в статьи 256, 265 и 270  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части освобождения от налогообложения налогом на прибыль организаций средств и имущества, переданных ими на финансирование деятельности научных и образовательных организаций, а также фондов поддержки науки и образования)»

Действующие нормы налогового законодательства Российской Федерации не способствуют безвозмездной передаче средств на научные исследования и образовательные цели, так как влекут негативные последствия по налогу на прибыль, как для получающей, так и для передающей стороны. В частности, согласно действующей редакции статьи 270 Налогового кодекса расходы налогоплательщика в виде безвозмездно переданного имущества не уменьшают налоговую базу по налогу на прибыль. В связи с этим необходимо решить проблему стимулирования осуществления безвозмездной помощи научным организациям, зарегистрированным в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» и образовательным организациям, а также финансирования фондов поддержки научных исследований и (или) образовательной деятельности.

Решением данного вопроса могло бы стать создание некоего аналога тех норм, которые до 01 января 2002 года служили стимулятором осуществления благотворительной деятельности в рамках действовавшего Закона Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций». В частности, не облагались налогом на прибыль суммы, направленные научным организациям непосредственно на проведение и развитие научно-

исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленные предприятиями на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также в Российский фонд фундаментальных исследований и Российский фонд технологического развития.

Целью настоящего законопроекта является освобождение от обложения налогом на прибыль у организаций-доноров средств и имущества, переданных ими на научно-исследовательские и образовательные цели, а также на финансирование фондов поддержки научных исследований и (или) образовательной деятельности.

## ПЕРЕЧЕНЬ

### **актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статьи 256, 265 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части освобождения от налогообложения налогом на прибыль организаций средств и имущества, переданных ими на финансирование деятельности научных и образовательных организаций, а также фондов поддержки науки и образования)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статьи 256, 265 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налогообложения налогом на прибыль организаций средств и имущества, переданных ими на финансирование деятельности научных и образовательных организаций, а также фондов поддержки науки и образования)» требуется принятие федерального закона (либо изменений и дополнений в действующие законодательные акты), определяющего деятельность фондов поддержки науки и образования.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### **проекта федерального закона «О внесении изменения в статьи 256, 265 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

(в части освобождения от налогообложения налогом на прибыль организаций средств и имущества, переданных ими на финансирование деятельности научных и образовательных организаций, а также фондов поддержки науки и образования)

В настоящее время основная часть научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее — НИОКР) финансируется на основании хозяйственных договоров. Однако, некоторое количество НИОКР финансируется с помощью безвозмездных перечислений.

Финансирование НИОКР на безвозмездной основе осуществляется частными неприбыльными организациями (объём финансирования оценивается на уровне 389,8 млн. рублей в 2004 году), а также иностранными источниками (объём финансирования оценивается на уровне 196,04 млн. рублей в 2004 году) и организациями высшего образования (объём финансирования оценивается на уровне 278,04 млн. рублей в 2004 году). Предпринимательский сектор также финансирует небольшую долю НИОКР на безвозмездной основе (около 1354,1 млн. рублей в 2004 году). Однако введение в действие данной льготы повлияет на размер налогооблагаемой прибыли лишь в отношении предпринимательского сектора. Поэтому выпадение доходов бюджетной системы при освобождении от налогообложения налогом на прибыль организаций средств и имущества, переданных ими на финансирование научной деятельности для организаций науки и образования, будет рассчитываться на основе средств, переданных на безвозмездной основе только организациями предпринимательского сектора и образования (около 1632,14 млн. рублей в условиях 2004 года).

При расчетах принято следующее допущение: ежегодный рост средств, передаваемый на безвозмездной основе для целей проведения НИОКР, по оценкам, составляет около 14%.

В расчётах также необходимо учесть стимулирующую роль предлагаемого законопроектом освобождения от налогообложения налогом на прибыль организаций средств и имущества, переданных ими на финансирование научной деятельности для организаций науки и образования. Стимулирующий эффект льготы оценивается в 16%.

Кроме того, необходимо учесть инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — в 7,5%.

Выпадение доходов бюджетной системы при освобождении от налогообложения налогом на прибыль организаций средств и имущества, переданных ими на финансирование научной деятельности для организаций науки и образования оценивается в следующих размерах:

Средства, переданные на цели проведения НИОКР на безвозмездной основе организациям науки и образования в 2004 году	1632,14 млн. руб.
Средства, переданные на цели проведения НИОКР на безвозмездной основе организациям науки и образования в 2004 году с учетом ежегодного роста средств, передаваемых на НИОКР (рост 14% в год в течение 2005, 2006 и 2007 годов)	2418,1 млн. руб.

Средства, переданные на цели проведения НИОКР на безвозмездной основе организациям науки и образования в 2004 году с учетом ежегодного трехгодичного 14-ти процентного роста и с учетом стимулирующего эффекта льготы (16%)	2804,9 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы, равные сумме налоговых поступлений по налогу на прибыль со средств, переданных на цели проведения НИОКР на безвозмездной основе организациям науки и образования в 2004 году с учетом ежегодного трехгодичного 14-ти процентного роста и с учетом стимулирующего эффекта льготы в 16% (ставка налога на прибыль 24%)	673,2 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы при освобождении от налогообложения налогом на прибыль организаций средств и имущества, переданных ими на финансирование научной деятельности для организаций науки и образования, в условиях 2007 года (*1,11*1,085*1,075)	871,6 млн. руб.

Выпадение доходов бюджетной системы при освобождении от налогообложения налогом на прибыль организаций средств и имущества, переданных ими на финансирование научной деятельности для организаций науки и образования, а также фондов поддержки науки и образования оценивается в 871,6 млн. рублей в годовом исчислении.

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
**«О внесении изменения в статью 395 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации»**

(в части предоставления льготы по земельному налогу организациям науки, высшего образования и иным организациям в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научно-исследовательской деятельности)»

**Статья 1.** Внести в статью 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) изменение, дополнив пунктом 8 следующего содержания:

«8) организации высшего образования, государственные научные центры, научные организации, признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, экспериментально-конструкторской) и образовательной деятельности;

9) иные организации в отношении земельных участков, находящимися под зданиями и сооружениями, используемыми ими в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, экспериментально-конструкторской) деятельности, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, экспериментально-конструкторской);

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 395**  
**части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части предоставления льготы по земельному налогу организациям науки, высшего образования и иным организациям в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научно-исследовательской деятельности)»

Целью данного законопроекта является предоставление льготы по уплате земельного налога организациям высшего образования, государственным научным центрам, научным организациям в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, а также в отношении иных земельных участков используемых ими в целях научно-исследовательской деятельности.

До 1 января 2005 года действовал Закон Российской Федерации от 11 октября 1991 года № 1738-1 «О плате за землю», статьей 12 п. 3 которого полностью освобождались от уплаты земельного налога научные организации, опытные, экспериментальные и учебно-опытные хозяйства научно-исследовательских учреждений и учебных заведений сельскохозяйственного и лесохозяйственного профиля за земельные участки, непосредственно используемые для научных и учебных целей, а также для испытания сортов сельскохозяйственных и лесохозяйственных культур. Годом позже в 1992 году законом Российской Федерации от 16.07.1992 №3317-1 была введена льгота по уплате земельного налога не только учебным заведениям сельскохозяйственного и лесохозяйственного профиля, но и научным учреждениям, государственным научным центрам и высшим учебным заведениям другого профиля Академий наук, министерств и ведомств Российской Федерации по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации (п. 11 статьи 12 Закона Российской Федерации «О плате за землю»).

При дальнейшем изменении законодательства, федеральным законом от 29.11.2004 № 141-ФЗ из перечня организаций, имеющих право пользоваться льготой по земельному налогу, исключили учебные заведения, и до 01 января 2006 года льготой имели право пользоваться исключительно научные организации Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств — в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, используемых ими в целях научной (научно-исследовательской) деятельности.

В течение 2005 года льгота для организаций высшего образования, по факту продолжала существовать, так как в большинстве субъектов Российской Федерации не были приняты местные законы о земельном налоге в связи с отсутствием земельного кадастра, и продолжали действовать ранее принятые законы. Таким образом, проблемы, связанные с отменой льготы по уплате земельного налога, в полной мере проявились лишь начиная с 2006 года.

В соответствии со статьей 15 первой части Налогового кодекса земельный налог отнесен к местным налогам. Пунктом 2 статьи 387 предусмотрена возможность для нормативных актов органов местного самоуправления, законов городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга устанавливать налоговые льготы по земельному налогу. Однако финансирование науки и высшего образования не входит в расходные полномочия органов местного самоуправления и субъектов Российской Федерации, а является компетенцией федерального уровня, поэтому вполне объяснимо, что далеко не все органы местного самоуправления и города Москва и Санкт-Петербург ввели своими актами соответствующие льготы по земельному налогу. Пытаясь компенсировать дополнительные расходы учреждений науки и образования и других федеральных учреждений, для которых с 01.01.2006 года вводится обязанность по уплате земельного налога, в федеральном бюджете на 2006 год предусмотрен резерв на компенсации по уплате налога на имущество и земельного налога для федеральных учреждений.

Однако, во-первых, размер компенсаций по земельному налогу просчитать достаточно сложно. Большая неопределенность связана со стоимостной оценкой налоговой базы при исчислении земельного налога, так как механизм расчета сменился с инвентаризационной стоимости на кадастровую стоимость участка. Поэтому размер компенсации в большинстве случаев оказывается меньше подлежащего уплате земельного налога. Во-вторых, компенсации предусматриваются лишь для государственных бюджетных учреждений, что не решает вопроса роста налоговых расходов у негосударственных учреждений науки, преимущественно созданных на базе бывших научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро. В-третьих, подобный механизм межбюджетного перераспределения доходов представляется излишне сложным и дорогостоящим. Если ставится задача компенсировать регионам выпадающие доходы от предоставления федеральных льгот по земельному налогу, то это гораздо более эффективно может быть реализовано прямыми федеральными субвенциями субъектам Федерации, вместо уплаты налогов несколькими тысячами учреждений науки и образования в местные бюджеты с последующими несколькими тысячами целевыми перечислениями этим же учреждениям из федерального бюджета.

В целях стимулирования научной деятельности во всех организациях науки независимо от формы собственности, а также с целью упрощения межбюджетных расчетов целесообразно восстановить льготу по земельному налогу для организаций науки и высших учебных заведений.

Для стимулирования научно-исследовательской деятельности в организациях, где научная деятельность не является основной, целесообразно их освобождение от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, непосредственно используемых для проведения научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ, включая опытно-конструкторские.

## ПЕРЕЧЕНЬ

### **актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части предоставления льготы по земельному налогу организациям науки, высшего образования и иным организациям в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научно-исследовательской деятельности)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части предоставления льготы по земельному налогу организациям науки, высшего образования и иным организациям в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научно-исследовательской деятельности)» не требуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

(в части предоставления льготы по земельному налогу организациям науки, высшего образования и иным организациям в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научно-исследовательской деятельности)»

Расчет выпадающих доходов, требуемых для предоставления льготы по земельному налогу организациям науки и научного обслуживания, системы высшего образования сделан на основе следующих допущений:

Перечисленные категории налогоплательщиков до 01 января 2006 года освобождались от уплаты земельного налога. Из имеющейся информации в формах статистической налоговой отчетности, утвержденных Федеральной налоговой службой, упущенная выгода региональных и местных бюджетов, связанная с предоставлением налоговых льгот по земельному налогу организациям науки, в 2004 году составила 2598,077 млн. рублей. А упущенная выгода региональных и местных бюджетов от предоставления льгот по земельному налогу организациям высшего образования в 2004 году составила 4 114,66 млн. рублей.

Выпадение доходов от предоставления льготы по земельному налогу иным организациям, в отношении земельных участков, используемых ими в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, опытно-конструкторской), оценивается в размере 259,9 млн. рублей в условиях 2004 года.

Кроме того, в расчетах необходимо учесть инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — 7,5%.

Потери бюджетной системы при предоставлении льготы по земельному налогу организациям науки, системы высшего образования составляют:

Выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении льготы по земельному налогу организациям науки в условиях 2004 года	2 598,1 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении льготы по земельному налогу организациям системы высшего образования в условиях 2004 года	4 114,7 млн. руб.

Выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении льготы по земельному налогу иным организациям в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научно-исследовательской деятельности, в условиях 2004 года	259,9 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении льготы по земельному налогу организациям науки, системы высшего образования и иным организациям, в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научно-исследовательской деятельности, в условиях 2004 года (сумма предыдущих четырех величин)	6 972,6 млн. руб.
<b>Суммарные потери бюджетной системы при предоставлении льготы по земельному налогу организациям науки, системы высшего образования и иным организациям, в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научно-исследовательской деятельности, в условиях 2007 года (*1,11*1,085*1,075)</b>	<b>9 027,3 млн. руб.</b>

По результатам расчетов, выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении льготы по земельному налогу организациям науки, системы высшего образования и иным организациям в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, непосредственно используемыми для научно-исследовательской деятельности, а также в отношении иных земельных участков, используемых ими в целях научно-исследовательской деятельности, оцениваются в размере 9 млрд. рублей в год. Это максимальные потери, возможные для бюджетной системы РФ.

Однако реальные потери бюджетной системы будут меньше, так как субъекты РФ предоставляют дополнительные льготы по земельному налогу, а статьей 78 Федерального закона № 189-ФЗ от 26.12.2005 г. «О федеральном бюджете на 2006 год» зарезервирована компенсация в объеме 19,7 млрд. рублей для федеральных государственных учреждений (в том числе для учреждений науки и высшего образования) на уплату налога на имущество организаций и земельного налога.

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
**«О внесении изменения в статью 259 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации»**

(в части списания до 50% основных средств научными и инновационными организациями, при их включении в состав расходов для целей обложения налогом на прибыль организаций)»

**Статья 1.** Дополнить статью 259 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Налогоплательщик имеет право включать в состав расходов отчетного (налогового) периода расходы на капитальные вложения в размере не более 10 процентов (для научных организаций и (или) инновационных предприятий, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» — не более 50 процентов) первоначальной стоимости основных средств (за исключением основных средств, полученных безвозмездно) и (или) расходов, понесенных в случаях достройки, дооборудования, модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации основных средств, суммы которых определяются в соответствии со статьей 257 настоящего Кодекса.».

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 259  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации

(в части списания до 50% основных средств научными и инновационными организациями, при их включении в состав расходов для целей обложения налогом на прибыль организаций)»

С 1 января 2002 года произошла отмена льготы по налогу на прибыль на сумму осуществленных капитальных вложений в пределах 50% налогооблагаемой прибыли. Практика её применения достаточно эффективна для того, чтобы предложить использовать близкую по смыслу норму (при этом, укладываемую в рамки идеологии нового Налогового кодекса) для стимулирования развития науки в Российской Федерации.

В соответствии с вступающими в силу с 01 января 2006 года нормами Федерального закона от 06.06.05 № 58-ФЗ, налогоплательщики будут иметь право включать в состав расходов отчетного (налогового) периода расходы на капитальные вложения в размере не более 10 процентов первоначальной стоимости основных средств (за исключением основных средств, полученных безвозмездно) и (или) расходов, понесенных в случаях достройки, дооборудования, модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации основных средств, суммы которых определяются в соответствии со статьей 257 Кодекса. Соответствующие правила будут установлены в пункте 1.1 статьи 259 Налогового кодекса. С целью стимулирования развития инновационного процесса и как меру компенсации отмененной ранее льготы по налогу на прибыль по средствам, направленным на финансирование капитальных вложений, для научных организаций и инновационных предприятий указанный выше норматив необходимо увеличить до 50 процентов.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 259 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части списания до 50% основных средств научными и инновационными организациями, при их включении в состав расходов для целей обложения налогом на прибыль организаций)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 259 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части списания до 50% основных средств научными и инновационными организа-

циями, при их включении в состав расходов для целей обложения налогом на прибыль организаций)» потребуются внесение изменений и дополнений в Федеральный Закон «О науке и государственной научно-технической политике» № 127-ФЗ от 23.08.1996 г. в части определения инновационного предприятия.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 259**  
**части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части списания до 50% основных средств научными и инновационными организациями, при их включении в состав расходов для целей обложения налогом на прибыль организаций)»

Законопроект предоставляет возможность организациям науки, а также инновационным предприятиям включать в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал. В настоящее время действует норматив в размере 10%.

Сумма потерь бюджетной системы может быть рассчитана на основании данных об общей сумме капиталовложений, производимых научными организациями за год. Из указанной суммы необходимо выделить те средства, которые были инвестированы за счет прибыли (37,1%). Разница между налогооблагаемой базой при применении действующего норматива в размере 10% и предлагаемого законопроектом норматива в размере 50% будет облагаться налогом на прибыль организаций, и полученная таким образом сумма средств будет представлять собой выпадение доходов бюджетной системы. Кроме того, полученную величину необходимо скорректировать на инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — 7,5%.

Расчеты выпадения доходов бюджетной системы от включения организациями науки и научного обслуживания в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал приведены в таблице.

1.	Инвестиции в основной капитал организаций науки за 2004 год	22 941,0 млн. руб.
2.	Инвестиции в основной капитал организаций науки, осуществленные за счет прибыли, в условиях 2004 года (37,1%)	8 511,11 млн. руб.

3.	Налогооблагаемая база при применении действующего норматива списания основных средств, в условиях 2004 года (10 процентов от суммы в строке 2)	851,11 млн. руб.
4.	Налогооблагаемая база при применении предлагаемого законопроектом норматива списания основных средств, в условиях 2004 года (50 процентов от суммы в строке 2)	4 255,6 млн. руб.
5.	Подлежащая обложению налогом на прибыль организаций налогооблагаемая база при списании до 50% основных средств организациями науки, в условиях 2004 года (разница между строками 4 и 3)	2 553,6 млн. руб.
6.	Выпадение доходов бюджетной системы от включения организациями науки в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал, в условиях 2004 года (налог на прибыль — 24 процента от суммы в строке 5)	612,9 млн. руб.
7.	Выпадение доходов бюджетной системы от включения организациями науки в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал, с учётом инфляции за 2005-2007 гг. (*1,11*1,085*1,075)	793,5 млн. руб.

Выпадение доходов бюджетной системы от включения организациями науки в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал составит 793,5 млн. рублей в годовом исчислении.

Расчеты выпадения доходов бюджетной системы от включения инновационными организациями в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал были сделаны с учетом следующих предположений:

В общем числе организаций число инновационных предприятий составляет 11%, у которых удельный вес оказываемых услуг, относящихся к инновационной деятельности, составляет 2,9.

Сумма потерь бюджетной системы может быть рассчитана на основании данных об общей сумме капиталовложений, производимых инновационными организациями за год. Из указанной суммы необходимо выделить те средства, которые были инвестированы за счет прибыли (37,1%). Разница между налогооблагаемой базой при применении действующего норматива в размере 10% и предлагаемого законопроектом норматива в размере 50% будет облагаться налогом на прибыль организаций, и полученная таким образом сумма средств будет представлять собой выпадение доходов бюджетной систе-

мы. Кроме того, полученную величину необходимо скорректировать на инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — 7,5%.

Расчеты выпадения доходов бюджетной системы от включения инновационными организациями в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал приведены в таблице.

1.	Инвестиции в основной капитал инновационных организаций, осуществленные за счет прибыли, в условиях 2004 года	9 886,63 млн. руб.
2.	Налогооблагаемая база при применении действующего норматива списания основных средств, в условиях 2004 года (10 процентов от суммы в строке 1)	988,66 млн. руб.
3.	Налогооблагаемая база при применении предлагаемого законопроектом норматива списания основных средств, в условиях 2004 года (50 процентов от суммы в строке 1)	4 943,32 млн. руб.
4.	Подлежащая обложению налогом на прибыль организаций налогооблагаемая база при списании до 50% основных средств инновационными организациями, в условиях 2004 года (разница между строками 3 и 2)	3 954,66 млн. руб.
5.	Выпадение доходов бюджетной системы от включения инновационными организациями в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал, в условиях 2004 года (налог на прибыль — 24 процента от суммы в строке 4)	949,12 млн. руб.
6.	Выпадение доходов бюджетной системы от включения инновационными организациями в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал, с учётом инфляции за 2005-2007 гг. (*1,11*1,085*1,075)	1 228,8 млн. руб.

Выпадение доходов бюджетной системы от включения инновационными организациями в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал составит 1228,8 млн. рублей в годовом исчислении.

Суммарное выпадение доходов бюджетной системы в условиях 2007 года составят 2 022,3 млн. рублей:

Выпадение доходов бюджетной системы от включения организациями науки в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал, в условиях 2007 года	793,5 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы от включения инновационными организациями в состав расходов до 50% затрат на инвестиции в основной капитал, в условиях 2007 года	1 228,8 млн. руб.
<b>Суммарные потери бюджетной системы в условиях 2007 года</b>	<b>2 022,3 млн. руб.</b>

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **«О внесении изменения в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части предоставления вновь зарегистрированным организациям науки и инновационным предприятиям права на применение налоговой ставки О процентов по налогу на прибыль в первые пять лет работы)»

Статья 1. Внести в статью 284 главы 25 «Налог на прибыль организаций» части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, №32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, №30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) изменение, дополнив новым пунктом 4(1) следующего содержания:

4(1) Налоговая ставка для научных организаций и инновационных предприятий, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», в первые пять лет работы устанавливается в размере 0 процентов.

При прекращении организацией деятельности, подпадающей под действие настоящей статьи, до истечения пятилетнего срока (начиная со дня его государственной регистрации) сумма налога на прибыль, исчисленная в полном размере за весь период его деятельности и увеличенная на сумму дополнительных платежей, определенных исходя из ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации за пользование банковским кредитом, действовавшей в соответствующих отчетных периодах, подлежит внесению в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации.

Право на применение настоящего пункта настоящей статьи имеют научные организации и инновационные предприятия, признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», осуществившие возврат от специальных налоговых режимов к общему режиму налогообложения до истечения пятилетнего срока со дня их государственной регистрации. В этом случае организации имеют право на применение настоящего пункта настоя-

щей статьи в течении срока, равного разнице между пятилетним сроком и сроком пребывания на специальных налоговых режимах.

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 284**  
**части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части предоставления вновь зарегистрированным организациям науки и инновационным предприятиям права на применение налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль в первые пять лет работы)»

До 2001 года в России существовали «налоговые каникулы» для малых предприятий, которые являлись мерой стимулирования их развития. Малым предприятиям предоставлялось право не платить налог на прибыль в первые два года работы, а в последующие два года платить его по пониженной ставке. Практика их применения была достаточно эффективна, а прекращение действия этой нормы было с сожалением воспринято предпринимательским сообществом.

В настоящее время одной из целей государственной экономической политики является стимулирование научно-технической и инновационной деятельности. Для этого предлагается внести в Главу «Налог на прибыль организаций» части второй Налогового Кодекса Российской Федерации норму, позволяющую научным и инновационным предприятиям пользоваться налоговыми каникулами.

Целью настоящего законопроекта является включение в статью 284 части второй Налогового Кодекса пункта 4(1), предоставляющей научным и инновационным предприятиям освобождение от уплаты налога на прибыль в течение первых пяти лет деятельности, а также уточнение оснований для включения в налоговую базу.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

(в части предоставления вновь зарегистрированным организациям науки и инновационным предприятиям права на применение налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль в первые пять лет работы)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части предоставления вновь зарегистрированным организациям науки и инновационным предприятиям права на применение налоговой ставки 0 процентов в первые пять лет работы)» потребуется внесение изменений и дополнений в Федеральный Закон «О науке и государственной научно-технической политике» № 127-ФЗ от 23.08.1996 г.

### ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

(в части предоставления вновь зарегистрированным организациям науки и инновационным предприятиям права на применение налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль в первые пять лет работы)»

Суммарные потери бюджетной системы складываются из потерь, возникающих при предоставлении «каникул» по уплате налога на прибыль в течение первых пяти лет деятельности вновь зарегистрированным организациям:

1. науки;
2. инновационными предприятиями.

**1. Расчеты выпадения доходов бюджетной системы при предоставлении вновь зарегистрированным организациям науки «каникул» по уплате налога на прибыль в течение первых пяти лет деятельности были произведены с учетом следующих ограничений:**

Число вновь зарегистрированных организаций в сфере науки в 2004 году составило 2,68% от общего числа организаций науки. При одновременном совершенствовании налогового законодательства в области предоставления вновь зарегистрированным организациям науки и научного обслуживания «каникул» по уплате налога на прибыль, и законодательства в области применения упрощенной системы налогообложения (УСН), часть организаций, занятых в области науки, и которые можно отнести к категории малых пред-

приятый, перейдут с общей системы налогообложения на УСН. В результате такого перехода применять УСН, по оценкам, станет половина вновь зарегистрированных малых предприятий, занятых в отрасли наука.

Кроме того, в расчетах необходимо учесть инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — в 7,5%.

Потери бюджетной системы от предоставления налоговых «каникул» организациям науки рассчитываются следующим образом:

1.	Количество организаций, занятых в науке, в 2004 году	115 307 организаций
2.	Сальдированный финансовый результат всех научных организаций, в 2004 году	37 737 млн. руб.
3.	Средняя сумма налога на прибыль одной научной организации, в условиях 2004 года	78,5 тыс. руб.
4.	Количество организаций науки, вновь зарегистрированных в течение года, в условиях 2004 года	3 095 организаций
5.	Выпадение доходов бюджетной системы в течение года при предоставлении вновь зарегистрированным организациям науки «каникул» по уплате налога на прибыль, в условиях 2004 года (строка 4* строка 3)	243,1 млн. руб.
6.	Выпадение доходов бюджетной системы в течение года при предоставлении вновь зарегистрированным организациям науки «каникул» по уплате налога на прибыль, с учётом инфляции за 2005-2007 годы (*1,11*1,085*1,075)	314,7 млн. руб.
7.	Выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении вновь зарегистрированным организациям науки «каникул» по уплате налога на прибыль, с учетом перехода части предприятий на УСН в условиях 2007 года (1/2 от суммы в строке 7)	157,4 млн. руб.

Размер выпадающих доходов бюджетной системы Российской Федерации при предоставлении вновь зарегистрированным организациям науки «каникул» по уплате налога на прибыль в условиях 2007 года составит 157,4 млн. рублей в год.

**2. Расчеты выпадающих доходов бюджетной системы при предоставлении вновь зарегистрированным инновационным организациям «каникул» по уплате налога на прибыль в течение первых пяти лет деятельности были произведены с учетом следующих ограничений:**

В общем числе организаций число инновационных предприятий составляет 11%, у которых удельный вес оказываемых услуг, относящихся к инновационной деятельности, составляет 2,9. При одновременном совершенствовании налогового законодательства в области предоставления вновь зарегистрированным инновационным предприятиям «каникул» по уплате налога на прибыль, и законодательства в области применения упрощенной системы налогообложения (УСН), часть организаций, занятых в области инноваций, и которые можно отнести к категории малых предприятий, перейдут с общей системы налогообложения на УСН. В результате такого перехода применять УСН, по оценкам, станет половина вновь зарегистрированных малых предприятий, занятых в инновационной отрасли.

Кроме того, в расчетах необходимо учесть инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — в 7,5%.

Потери бюджетной системы от предоставления налоговых «каникул» инновационным предприятиям рассчитываются следующим образом:

Средняя сумма налога на прибыль одной инновационной организации в условиях 2004 года	143,7 тыс. руб.
Количество инновационных организаций, вновь зарегистрированных в течение года, в условиях 2004 года	380 организаций
Выпадение доходов бюджетной системы в течение года при предоставлении вновь зарегистрированным инновационным организациям «каникул» по уплате налога на прибыль, в условиях 2004 года (строка 2*строка 1)	54,7 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы в течение года при предоставлении вновь зарегистрированным инновационным организациям «каникул» по уплате налога на прибыль, с учётом инфляции за 2005-2007 годы (*1,11*1,085*1,075)	70,8 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении вновь зарегистрированным инновационным организациям «каникул» по уплате налога на прибыль, с учетом перехода части предприятий на УСН в условиях 2007 года (1/2 от суммы в строке 4)	53,1 млн. руб.

Размер выпадающих доходов бюджетной системы Российской Федерации при предоставлении вновь зарегистрированным инновационным организациям «каникул» по уплате налога на прибыль составит 53,1 млн. рублей в год в условиях 2007 года.

Суммарное выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении вновь зарегистрированным организациям науки и инновационным предприятиям «каникул» по уплате налога на прибыль составит 210,5 млн. рублей в годовом исчислении:

Выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении вновь зарегистрированным организациям науки «каникул» по уплате налога на прибыль, с учетом перехода части предприятий на УСН в условиях 2007 года	157,4 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении вновь зарегистрированным инновационным организациям «каникул» по уплате налога на прибыль, с учетом перехода части предприятий на УСН в условиях 2007 года	53,1 млн. руб.
<b>Суммарное выпадение доходов бюджетной системы, в условиях 2007 года</b>	<b>210,5 млн. руб.</b>

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### «О внесении изменения в статью 381 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

(в части предоставления льготы по налогу на имущество организациям науки,  
высшего образования и иным организациям в отношении имущества,  
используемого в научно-исследовательских целях)»

**Статья 1.** Внести в статью 381 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) изменение, дополнив пунктом 16 следующего содержания:

«16) организации высшего образования, научные организации, признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» — в отношении имущества, используемого ими в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, опытно-конструкторской), образовательной деятельности, а также иные организации в отношении имущества, используемого ими в целях научно-исследовательской, экспериментальной (опытно-экспериментальной, опытно-конструкторской) деятельности».

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 381 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации

(в части предоставления льготы по налогу на имущество организациям науки, высшего образования и иным организациям в отношении имущества, используемого в научно-исследовательских целях)»

Целью данного законопроекта является предоставление льготы по уплате налога на имущество организациям высшего образования и науки в отношении имущества, используемого ими в целях научной и образовательной деятельности. Данный законопроект также предполагает освобождение от уплаты налога на имущество по имуществу, используемому иными организациями в целях научно-исследовательской деятельности.

В российском налоговом законодательстве всегда существовали льготы для научных и образовательных учреждений. Так, до введения новой главы Налогового кодекса «Налог на имущество организаций» в соответствие с действовавшим до 1 января 2004 г. Законом РФ №2030-1 от 13.12.1991 «О налоге на имущество предприятий» (в редакциях Закона РФ №3317-1 от 16.07.92, Закона РФ от 22.12.92 № 4178-1, 03.06.93 № 5093-1 и Федерального закона от 25.04.1995 № 62-ФЗ) имели льготу по налогу на имущество следующие организации: научно-исследовательские учреждения, предприятия и организации Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств, имущество которых составляет их научно-исследовательскую, опытно-производственную или экспериментальную базу; государственные научные центры, а также научно-исследовательские, конструкторские учреждения, опытные и опытно-экспериментальные предприятия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в объеме работ которых научно-исследовательские, опытно-конструкторские и экспериментальные работы составляли не менее 70 процентов; бюджетные учреждения и организации. Таким образом, льгота по налогу на имущество, имевшая место до 1 января 2004 года в какой-то степени распространялась не только на научные, но и на инновационные предприятия, поскольку от налога на имущество освобождались предприятия, где не только научно-исследовательские, но и опытно-конструкторские и экспериментальные работы составляли более 70% от объема работ.

При введении новой главы второй части Налогового кодекса Федеральным законом № 139-ФЗ от 11.11.2003 льготы для большинства федеральных учреждений науки и образования были отменены, сохранились лишь льготы у

научных организаций по ограниченному перечню, а именно, вплоть до 01.01.2006 года сохраняли льготы по налогу на имущество научные организации Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств — в отношении имущества, используемого ими в целях научной (научно-исследовательской) деятельности. Также до 01.01.2006 года сохранялась льгота по налогу на имущество и для образовательных учреждений. В настоящее время в соответствии с п. 15 статьи 381 части второй Налогового кодекса освобождается от налогообложения лишь имущество государственных научных центров.

В соответствии со статьей 14 первой части Налогового кодекса налог на имущество организаций отнесен к региональным налогам. Пунктом 2 статьи 372 субъектам Российской Федерации дано право предусматривать «налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком». Однако финансирование науки и высшего образования не входит в расходные полномочия субъектов Российской Федерации, а является компетенцией федерального уровня, поэтому вполне объяснимо, что далеко не все субъекты Российской Федерации и не в полном объеме предоставляют льготы по налогу на имущество организациям науки и высшего образования. Пытаясь компенсировать дополнительные расходы учреждений науки и образования и других федеральных учреждений, для которых с 01.01.2006 года вводится обязанность по уплате налога на имущество организаций, в федеральном бюджете на 2006 год предусмотрен резерв на компенсации по уплате налога на имущество и земельного налога для федеральных учреждений.

Однако, во-первых, размер компенсаций точно не просчитан, и в большинстве случаев оказывается меньше подлежащего уплате налога на имущество. Во-вторых, компенсации предусматриваются лишь для государственных бюджетных учреждений, что не решает вопроса роста налоговых расходов у негосударственных учреждений науки, преимущественно созданных на базе бывших научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро. В-третьих, подобный механизм межбюджетного перераспределения доходов представляется излишне сложным и дорогостоящим. Если ставится задача компенсировать регионам выпадающие доходы от предоставления федеральных льгот по налогу на имущество, то это гораздо более эффективно может быть реализовано прямыми федеральными субвенциями субъектам Федерации, вместо уплаты налогов несколькими тысячами учреждений науки и образования в бюджеты субъектов с последующими несколькими тысячами целевыми перечислениями этим же учреждениям из федерального бюджета.

В целях стимулирования научной деятельности во всех организациях науки независимо от формы собственности, а также с целью упрощения межбюджетных расчетов целесообразно восстановить льготу по налогу на имущество организаций для организаций науки. Поскольку научно-исследовательская деятельность осуществляется как в организациях науки, так и в системе высшего образования, то льгота должна распространяться и на высшие учебные заведения. Распространение льготы на имущество учреждений высшего образования и имущество, используемого в образовательной деятельности, будет способствовать также интеграции науки и высшего образования, что является одной из приоритетных задач.

Для стимулирования научно-исследовательской деятельности в организациях, где научная и образовательная деятельность не является основной, целесообразно освобождение от уплаты налога имущества, непосредственно используемого для проведения научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ, включая опытно-конструкторские.

#### ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 381 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части предоставления льготы по налогу на имущество организациям науки, высшего образования и иным организациям в отношении имущества, используемого в научно-исследовательских целях)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 381 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части предоставления льготы по налогу на имущество организациям науки, высшего образования и иным организациям в отношении имущества, используемого в научно-исследовательских целях)» не требуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 381 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации

(в части предоставления льготы по налогу на имущество организациям науки,  
высшего образования и иным организациям в отношении имущества,  
используемого в научно-исследовательских целях)»

Расчет выпадающих доходов, требуемых для предоставления льготы по налогу на имущество организациям отрасли науки и образования (высших учебных заведениях), был произведен с учетом следующих допущений:

Перечисленные категории налогоплательщиков до 01 января 2006 года освобождались от уплаты налога на имущество. Из имеющейся информации в формах статистической налоговой отчетности, утвержденных Федеральной налоговой службой, упущенная выгода региональных и местных бюджетов, связанная с предоставлением налоговых льгот по налогу на имущество организациям науки, в 2004 году составила 1325,544 млн. рублей. Скорректировав данную величину на инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, получим величину выпадающих доходов региональных и местных бюджетов, связанных с предоставлением налоговых льгот по налогу на имущество организациям науки в условиях 2005 года.

В расчетах предполагается, что научной (научно-исследовательской) и экспериментальной (опытно-экспериментальной, опытно-конструкторской) деятельностью могут заниматься не все организации отрасли образования, а только высшие учебные заведения. Кроме того, предполагается, что доля имущества, используемого в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, опытно-конструкторской) и образовательной деятельности учреждениями системы образования составляет 30% от всего имущества.

Выпадение доходов от предоставления льготы по налогу на имущество иным организациям, используемым его в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, опытно-конструкторской) деятельности, оценивается в размере 132,6 млн. рублей в условиях 2004 года.

Кроме того, при расчетах необходимо учесть инфляцию, которая в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — 7,5%.

Выпадение доходов бюджетной системы при предоставлении льготы по налогу на имущество организациям отрасли науки и научного обслуживания, образования, инновационных предприятий и иных организаций, выполняющих научно-исследовательские работы, составляют:

Выпадение доходов бюджетной системы в течение года от предоставления льготы по налогу на имущество организациям науки в условиях 2004 года	1 325,6 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы в течение года от предоставления льготы по налогу на имущество организациям науки в условиях 2005 года (* 1,11)	<b>1471,4 млн. руб.</b>
Стоимость основных фондов высших учебных заведений (по полной учетной стоимости) в условиях 2005 года	315528,8 млн. руб.
Степень износа основных фондов высших учебных заведений в условиях 2005 года	31,3%
Налогооблагаемая база по налогу на имущество, используемого в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, опытно-конструкторской) и образовательной деятельности высшими учебными заведениями в условиях 2005 года (30%)	65030,5 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы в течение года от предоставления льготы по налогу на имущество, используемого в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, опытно-конструкторской) и образовательной деятельности высшими учебными заведениями в условиях 2005 года (2,2% — ставка налога)	<b>1430,7 млн. руб.</b>
Выпадение доходов бюджетной системы в течение года от предоставления льготы по налогу на имущество иным организациям в отношении имущества, используемого в научно-исследовательских целях, в условиях 2004 года	132,6 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы в течение года от предоставления льготы по налогу на имущество иным организациям в отношении имущества, используемого в научно-исследовательских целях, в условиях 2005 года (*1,11)	<b>147,19 млн. руб.</b>
Выпадение доходов бюджетной системы в течение года от предоставления льготы по налогу на имущество, используемого в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, опытно-конструкторской) и образовательной деятельности организациями науки, образования и иными организациями, в условиях 2005 года	3049,29 млн. руб.

<b>Выпадение доходов бюджетной системы в течение года от предоставления льготы по налогу на имущество, используемого в целях научной (научно-исследовательской), экспериментальной (опытно-экспериментальной, опытно-конструкторской) и образовательной деятельности организациями науки, образования и иными организациями, в условиях 2007 года (*1,085*1,075)</b>	<b>3556,6 млн. руб.</b>
--	-------------------------

Выпадение доходов бюджетной системы оцениваются в размере 3,6 млрд. рублей в год. Это максимальные потери, возможные для бюджетной системы РФ.

Однако реальные потери бюджетной системы будут меньше, так как субъекты РФ предоставляют дополнительные льготы по налогу на имущество, а статьей 78 Федерального закона № 189-ФЗ от 26.12.2005 г. «О федеральном бюджете на 2006 год» зарезервирована компенсация федеральным государственным учреждениям (в том числе учреждениям науки и образования) в объеме 19,7 млрд. рублей на уплату налога на имущество организаций и земельного налога.

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
СИ. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **«О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

(об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость  
патентно-лицензионных операций)»

#### **Статья 1.**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; 2002, № 1, ст. 4; № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027, 3033; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 19, ст. 1749; № 28, ст. 2879, 2886; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3220, 3231; № 34, ст. 3520, 3522, 3525, 3527; № 35, ст. 3607; № 41, ст. 3994; 2005, № 1, ст. 30, 38) следующие изменения:

В статье 149 пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«25) патентно-лицензионные операции (кроме посреднических), связанные с объектами промышленной собственности (исключая товарные знаки и знаки обслуживания)».

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 149 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации

(об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость  
патентно-лицензионных операций)»

В целом проводимые в России реформы, в том числе, связанные со стимулированием развития инновационной деятельности, к сожалению, не дают того импульса технологической модернизации отечественной экономики, на который рассчитывали их организаторы. Сейчас можно констатировать практически полное завершение институциональных преобразований, однако скорость инвестиционно-инновационного обновления производительных сил не только не возросла, а напротив, недопустимо упала. Так, хотя в общемировом объеме страна имеет 12% ученых и 22% минеральных ресурсов, доля России в мировом производстве наукоемкой продукции по данным за 2005 год составляет всего 0,3%, а производительность труда во много раз (по некоторым оценкам — до 10 раз) ниже, чем в развитых государствах.

Все это позволяет констатировать, что необходимость дальнейшего реформирования налогового законодательства в части установления особенностей, касающихся налогообложения научных организаций и научной деятельности, очевидна. И также очевидно то, что основными задачами такого реформирования должно стать создание равных в этом смысле условий функционирования для самого широкого круга предприятий и организаций инновационных отраслей. При этом общей идеей предлагаемых правок должно быть создание условий для того, чтобы, с одной стороны, налоговое бремя на научные организации не препятствовало их деятельности и не создавало бы условия, при которых существенные налоговые обязательства возникают независимо от фактического наличия прибыли. С другой стороны, финансирование научной деятельности должно быть каким-либо образом поощрено со стороны государства, а не порождать дополнительные налоговые платежи.

Анализ 21 главы части второй Налогового Кодекса Российской Федерации позволяет отметить, что ряд содержащихся в этом документе норм имеет отношение к изобретательской и инновационной деятельности.

Не признается объектом налогообложения по НДС, согласно п. 2 пп. 5 статьи 146 части второй НК РФ, передача на безвозмездной основе основных средств органам государственной власти и управления и органам местного самоуправления, а также бюджетным учреждениям, государственным и муниципальным предприятиям. То есть указанные объекты исключаются из налогооблагаемой базы по НДС,

В соответствии со статьей 149 части второй НК РФ не подлежит налогообложению предоставление (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории РФ услуг, оказываемых уполномоченными на то органами, за которые взимается государственная пошлина; все виды лицензионных, регистрационных и патентных пошлин и сборов; операции по выполнению НИОКР за счет средств бюджетов, а также средств Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и образуемых для этих целей внебюджетных фондов министерств, ведомств, ассоциаций; выполнение НИОКР учреждениями образования и науки на основе хозяйственных договоров.

В отличие от законодательства по налогу на добавленную стоимость, действовавшего до 01 января 2001 года, то есть до ввода в действие второй части Налогового кодекса РФ, от обложения налогом на добавленную стоимость в настоящее время не освобождены патентно-лицензионные операции (кроме посреднических), связанные с объектами промышленной собственности. Освобождение этих операций от налогообложения может и должно стать серьезным толчком к развитию инновационных отраслей в нашей стране.

#### ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость патентно-лицензионных операций)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость патентно-лицензионных операций)» не требуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 149 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации  
(об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость  
патентно-лицензионных операций)»

Законопроектом предполагается не облагать налогом на добавленную стоимость патентно-лицензионные операции (кроме посреднических), связанные с объектами промышленной собственности (исключая товарные знаки и знаки обслуживания).

При расчете общей суммы выпадающих доходов бюджетной системы, приняты следующие предположения.

В 2004 году патентно-лицензионных операций было совершено на сумму 1 116,93 млн. рублей.

Кроме того, в расчетах необходимо учесть инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — в 7,5%.

Выпадение доходов бюджетной системы при освобождении от налогообложения налогом на добавленную стоимость патентно-лицензионных операций (кроме посреднических), связанных с объектами промышленной собственности (исключая товарные знаки и знаки обслуживания) оценивается в следующих размерах:

Стоимость патентно-лицензионных операций в условиях 2004 года	1 116,93 млн. руб.
Налоговая база при налогообложении налогом на добавленную стоимость патентно-лицензионных операций (кроме посреднических), связанных с объектами промышленной собственности (исключая товарные знаки и знаки обслуживания), в условиях 2004 года (сумма, равная сумме в предыдущей строке)	1 116,93 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы при освобождении от налогообложения налогом на добавленную стоимость патентно-лицензионных операций (кроме посреднических), связанных с объектами промышленной собственности (исключая товарные знаки и знаки обслуживания), в условиях 2004 года (15,25% от суммы в предыдущей строке)	170,33 млн. руб.

Выпадение доходов бюджетной системы при освобождении от налогообложения налогом на добавленную стоимость патентно-лицензионных операций (кроме посреднических), связанных с объектами промышленной собственности (исключая товарные знаки и знаки обслуживания), а также средств, используемых на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в условиях 2007 года (*1,11*1,085*1,075)	220,5 млн. руб.
--	-----------------

Общая сумма выпадающих доходов бюджетной системы оценивается примерно в **220,5** млн. рублей в годовом исчислении.

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г.Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
**«О внесении изменения в статью 251 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части исключения из объекта налогообложения по налогу на прибыль средств,  
безвозмездно полученных организациями науки и фондами  
поддержки науки и образования)»

**Статья 1.** Внести в пп. 14, пункта 1 статьи 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, №32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) изменение, дополнив подпунктом 14 новым абзацем следующего содержания:

«в виде средств и имущества безвозмездно полученные на ведение уставной деятельности научных организаций, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», либо на ведение уставной деятельности фондов поддержки научных исследований и (или) образовательной деятельности».

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 251 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации

(в части исключения из объекта налогообложения по налогу на прибыль средств,  
безвозмездно полученных организациями науки и фондами поддержки науки и  
образования)»

В соответствии с действующим законодательством не облагаются налогом на прибыль только предоставленные на безвозмездной и безвозвратной основе физическими лицами, некоммерческими организациями и объединениями по перечню таких организаций, утверждаемому Правительством Российской Федерации, гранты, полученные на проведение конкретных научных исследований (подпункт 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса). Также не подлежат обложению налогом на прибыль доходы налогоплательщика в виде средств, полученных из Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития, Российского гуманитарного научного фонда, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Федерального фонда производственных инноваций, и доходы в виде средств, поступивших на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, зарегистрированных в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

Согласно подпункту 1.1 пункта 2 статьи 251 НК РФ не облагаются налогом на прибыль при условии целевого использования целевые поступления на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, зарегистрированных в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

Таким образом, безвозмездные перечисления на науку и научную деятельность, полученные налогоплательщиками не от физических лиц и организаций, включенных в специальные перечни, и не из указанных выше фондов, образуют объект налогообложения по налогу на прибыль, что не может положительным образом сказываться на стимулировании развития инновационной деятельности в Российской Федерации.

Целью настоящего законопроекта является снятие ограничений на перечень средств, полученных на финансирование научной деятельности, и исключение их из объекта налогообложения по налогу на прибыль организаций. Кроме того, проект закона исключает из объекта налогообложения по налогу

на прибыль также средства, полученные фондами поддержки научных исследований и образовательной деятельности, что позволит аккумулировать средства частных инвесторов и направлять их на поддержку инноваций. В совокупности эти меры позволят существенно увеличить финансирование научных исследований за счет частных инвесторов, что эквивалентно расширению спроса на результаты научных исследований в особенности в фундаментальных науках.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

(в части исключения из объекта налогообложения по налогу на прибыль средств, безвозмездно полученных организациями науки и фондами поддержки науки и образования)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части снятия ограничений на перечень средств, полученных на финансирование научной деятельности, и исключение их из объекта налогообложения по налогу на прибыль организаций для организаций науки и образования)» требуется принятие федерального закона (либо внесение изменений и дополнений в действующие законодательные акты), определяющего порядок деятельности фондов поддержки науки и образования.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 251 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части исключения из объекта налогообложения по налогу на прибыль средств, безвозмездно полученных организациями науки и фондами поддержки науки и образования)»

В настоящее время основная часть научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее — НИОКР) финансируется на основании хозяйственных договоров. Однако, некоторое количество НИОКР финансируется с помощью безвозмездных перечислений.

Финансирование НИОКР на безвозмездной основе осуществляется частными неприбыльными организациями (объем финансирования оценивается

на уровне 389,8 млн. рублей в 2004 году) и иностранными источниками (объём финансирования оценивается на уровне 196,04 млн. рублей в 2004 году). Предпринимательский сектор также финансирует небольшую долю НИОКР на безвозмездной основе (около 1354,1 млн. рублей в 2004 году). Таким образом, общая сумма средств, которая могла быть направлена на безвозмездной основе на цели научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в условиях 2004 года равна 2217,98 млн. рублей.

При расчетах объема выпадающих доходов бюджетной системы на 2007 год вследствие принятия данного законопроекта приняты следующие допущения: часть средств, переданных на безвозмездной основе для целей проведения НИОКР организациям науки, выводится из-под налогообложения посредством использования льготы по налогу на прибыль для некоммерческих организаций, а потому только половина указанной суммы облагается налогом на прибыль.

В расчётах также необходимо учесть стимулирующую роль предлагаемого законопроектом снятия ограничений на перечень средств, полученных на финансирование научной деятельности, и исключения их из объекта налогообложения по налогу на прибыль организаций. Ожидается, что финансирование НИОКР на безвозмездной основе в таком случае вырастет в два раза.

Кроме того, необходимо учесть инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — в 7,5%.

Выпадение доходов бюджетной системы при снятии ограничений на перечень средств, полученных на безвозмездной основе на финансирование научной деятельности, а также фондов поддержки науки и образования и исключении их из объекта налогообложения по налогу на прибыль организаций для организаций науки и фондов поддержки науки и образования оценивается в следующих размерах:

1.	Сумма средств, переданных на цели НИОКР организациям науки на безвозмездной основе, в условиях 2004 года	2217,98 млн. руб.
2.	Сумма средств, переданных на цели НИОКР организациям науки на безвозмездной основе, облагаемая налогом на прибыль в условиях 2004 года (1/2 от строки 1)	1108,99 млн. руб.

3.	Сумма средств, переданных на цели НИОКР организациям науки и фондам поддержки науки и образования на безвозмездной основе, облагаемая налогом на прибыль, с учетом эффекта увеличения финансирования, в условиях 2004 года (2*строку 2)	2217,98 млн. руб.
4.	Налоговые поступления от суммы средств, переданных на цели НИОКР организациям науки и фондам поддержки науки и образования на безвозмездной основе, в условиях 2004 года (налог на прибыль 24 процента от строки 3)	532,3 млн. руб.
5.	Выпадение доходов бюджетной системы при исключении из объекта налогообложения по налогу на прибыль организаций средств, безвозмездно полученных организациями науки и фондами поддержки науки и образования в условиях 2007 года (*1,11*1,085*1,075)	689,2 млн. руб.

Ожидаемое выпадение доходов бюджетной системы составят 689,2 млн. рублей в годовом исчислении.

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **«О внесении изменения в статью 259 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

(в части введения коэффициента ускоренной амортизации для научных, образовательных и инновационных организаций)»

**Статья 1.** Внести в пункт 7 статьи 259 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) изменение, изложив его в следующей редакции:

«7. В отношении амортизируемых основных средств, используемых для работы в условиях агрессивной среды и (или) повышенной сменности, а также амортизируемых основных средств, используемых научными организациями и инновационными предприятиями, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», и образовательными организациями для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок и инновационной деятельности на территории Российской Федерации, к основной норме амортизации налогоплательщик вправе применять специальный коэффициент, но не выше 2. Для амортизируемых основных средств, которые являются предметом договора финансовой аренды (договора лизинга), к основной норме амортизации налогоплательщик, у которого данное основное средство должно учитываться в соответствии с условиями договора финансовой аренды (договора лизинга), вправе применять специальный коэффициент, но не выше 3. Данные положения не распространяются на основные средства, относящиеся к первой, второй и третьей амортизационным группам, в случае, если амортизация по данным основным средствам начисляется нелинейным методом.

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 259 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части введения коэффициента ускоренной амортизации для научных,  
образовательных и инновационных организаций)»

Во многих российских научных организациях и образовательных учреждениях находится в эксплуатации экспериментальное оборудование, обладающее высокой стоимостью и достаточно длительным нормативным сроком службы. Однако, ускорение научно-технического прогресса выдвигает новые, всё более жёсткие требования к проведению научных экспериментов и фундаментальных исследований. Отставание в этих направлениях будет способствовать не сокращению, а увеличению технологического разрыва между ведущими индустриально развитыми странами и Россией.

Для повышения уровня отечественных исследований и разработок зачастую необходима более частая смена оборудования (основных средств) научных организаций и оборудования, используемого для проведения научных исследований в высших учебных заведениях. Следовательно, необходима возможность быстрее списывать на расходы стоимость сложного и дорогостоящего научного оборудования.

Особую значимость ускоренная амортизация имеет для инновационных предприятий, где происходит налаживание производства принципиально новой продукции и требуется проведение быстрых изменений в технологическом процессе.

Целью настоящего законопроекта является введение специального коэффициента ускорения амортизации оборудования, используемого для научно-исследовательских и экспериментальных целей в научных и образовательных организациях, а также оборудования инновационных предприятий, используемого для инновационной деятельности.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 259 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

(в части введения коэффициента ускоренной амортизации для научных, образовательных и инновационных организаций)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 259 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части введения коэффициента ускоренной амортизации для научных, образовательных и инновационных организаций)» потребуется внесение дополнений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» № 127-ФЗ от 23.08.1996 г в части определения инновационного предприятия и инновационной деятельности.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### **проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 259 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части введения коэффициента ускоренной амортизации для научных, образовательных и инновационных организаций)»

Настоящий законопроект предполагает применение специального коэффициента амортизации 2 к основным фондам, используемым для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок организациями науки, высшего образования и инновационными предприятиями. Это означает, что сумма амортизационных отчислений будет вдвое выше и будет соответствующим образом уменьшать размер налогооблагаемой прибыли.

Суммарные потери бюджетной системы складываются из потерь, возникающих при применении ускоренного коэффициента амортизации к основным фондам:

1. Организациями науки и высшего образования;
2. Инновационными предприятиями.

**1. Расчеты выпадения доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации организациями науки и высшего образования** были произведены с учетом следующих ограничений:

Согласно п. 2 статьи 256 части 2 Налогового кодекса РФ, не подлежит амортизации имущество бюджетных организаций. В общей стоимости основных фондов доля имущества бюджетных организаций составляет 40%. Сле-

довательно, необходимо применить коэффициент 0,6 к общей стоимости основных фондов по отрасли наука и научное обслуживание.

Предполагается, что научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки могут проводиться только в учреждениях высшего образования, а не во всех образовательных учреждениях.

В общей сумме амортизационных отчислений образовательных и научных организаций, доля амортизируемого имущества, используемого для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, составляет 30%.

При расчетах необходимо учесть инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — 7,5%.

Выпадение доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации к основным фондам, используемым для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок организациями науки и образования оцениваются в следующих размерах:

1.	Стоимость основных фондов по отрасли наука и научное обслуживание (по полной учетной стоимости) в 2004 году	385,5 млрд. руб.
2.	Ежегодные амортизационные отчисления в целом по научным организациям в 2004 году	7 934,4 млн. руб.
3.	Амортизационные отчисления от имущества, используемого для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок в условиях 2004 года (30% от ежегодных амортизационных отчислений в целом по научным организациям)	2 380,32 млн. руб.
4.	Выпадение доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации к основным фондам, используемым для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок научными организациями, от амортизируемого имущества в условиях 2004 года (налог на прибыль — 24 процента от суммы в строке 3)	571,3 млн. руб.

5.	Выпадение доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации к основным фондам, используемым для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок научными организациями, от амортизируемого имущества в условиях 2007 года (*1,11*1,085*1,075)	739,62 млн. руб.
6.	Выпадение доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации к основным фондам, используемым для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок учреждениями образования, от амортизируемого имущества в условиях 2007 года	75 млн. руб.
7.	<b>Выпадение доходов бюджетной системы</b> при применении ускоренного коэффициента амортизации в организациях науки и образования в условиях 2007 года (строка 5 + строка 6)	<b>814,6 млн. руб.</b>

Таким образом, суммарные потери бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации к основным фондам, используемым для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок организациями науки и образования, в условиях 2007 года составят 814,6 млн. рублей.

**2. Расчеты выпадения доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации инновационными предприятиями** были произведены с учетом следующих ограничений:

В общем числе организаций число инновационных предприятий составляет 11%, у которых удельный вес оказываемых услуг, относящихся к инновационной деятельности, составляет 2,9.

При расчетах необходимо учесть инфляцию, которая в 2005 году составила 11%, в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 — 7,5%.

Потери бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации к основным фондам, используемым для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок инновационными организациями оцениваются в следующих размерах:

1.	Ежегодные амортизационные отчисления от имущества, используемого для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок в целом по инновационным организациям в 2004 году	3 901,1 млн. руб.
2.	Выпадение доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации к основным фондам, используемым для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок научными организациями, от амортизируемого имущества в условиях 2004 года (налог на прибыль — 24 процента от суммы в строке 1)	936,26 млн. руб.
3.	Выпадение доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации инновационными организациями от амортизируемого имущества <b>в условиях 2007 года</b> (*1,11*1,085*1,075)	<b>1 212,16 млн. руб.</b>

Таким образом, суммарное выпадение доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации к основным фондам, используемым для целей научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок организациями науки, образования и инновационными предприятиями, в условиях 2007 года составят 2026,76 млн. рублей:

Выпадение доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации в организациях науки и образования в условиях 2007 года	814,6 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы при применении ускоренного коэффициента амортизации инновационными организациями от амортизируемого имущества в условиях 2007 года	1 212,16 млн. руб.
<b>Суммарные потери бюджетной системы в условиях 2007 года</b>	<b>2 026,76 млн. руб.</b>

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**«О внесении изменений в статью 241 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части изменения ставок единого социального налога для научных организаций и инновационных предприятий, производящих выплаты физическим лицам)»

Статья 1. Внести в пункт 1 статьи 241 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) следующие изменения:

1) абзац первый после слов «в качестве работодателей налогоплательщиков —» дополнить словами «научных организаций и инновационных предприятий, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

2) после второй таблицы дополнить абзацем следующего содержания:

«Для налогоплательщиков - научных организаций и инновационных предприятий, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», и производящих выплаты физическим лицам, применяются следующие ставки:

3) дополнить таблицей следующего содержания:

Налоговая база на каждое физическое лицо нарастающим итогом с начала года	Федеральный бюджет	Фонд социального страхования Российской Федерации	Фонды обязательного медицинского страхования		Итого
			Федеральный фонд	Территориальные фонды	
до 280 000 рублей	14,0 процента	1,0 процента	0,1 процента	0,4 процента	1 5,5 процента
от 280 001 рубля до 600 000 рублей	39 200 рублей + 5,6 процента с суммы, превышающей 280 000 рублей	2 800 рублей + 0,3 процента с суммы, превышающей 280 000 рублей	280 рублей	1 120 рублей + 0,1 процента с суммы, превышающей 280 000 рублей	43 400 рублей + 6,0 процента с суммы, превышающей 280 000 рублей

свыше 600 000 рублей	57 120 рублей + 2,0 процента с суммы, пре- вышающей 600 000 рублей	3 760 рублей	280 рублей	1 440 рублей	62 600 рублей + 2,0 процента с суммы, пре- вышающей 600 000 рублей
-------------------------	--	--------------	------------	--------------	--

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

**В.В. Путин**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 241 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации»

(в части изменения ставок единого социального налога для научных организаций и инновационных предприятий, производящих выплаты физическим лицам)

Необходимость налогового стимулирования инновационной и научной деятельности в целях обеспечения структурного сдвига экономики в пользу наукоемких отраслей и достижения нового качества экономического роста уже признана в российском налоговом законодательстве. С 1 января 2006 года вступает в силу положение, предусматривающее для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны и производящих выплаты физическим лицам, работающим на территории технико-внедренческой особой экономической зоны, ставку единого социального налога в размере 14 процентов. Однако подобное стимулирование инновационной деятельности способно решить задачу лишь в случаях создания новых предприятий на новом месте. Вместе с тем важнейшей задачей для развития инновационных отраслей является сохранение сложившегося научно-технического потенциала, стимулирование расширения научной деятельности в созданных ранее научных организациях (в том числе и с государственным участием), трансфера (передачи) технологий инновационным предприятиям, не обязательно находящихся в технико-внедренческих зонах. В условиях ограниченных средств для финансирования научных исследований, инновационной деятельности как со стороны государства, так и со стороны коммерческого сектора снижение ставки единого социального налога для научных организаций и инновационных предприятий будет способствовать увеличению доли оплаты труда в расходах на инновационную деятельность. Последнее в свою очередь бу-

дет способствовать закреплению и привлечению высококвалифицированных кадров в инновационную сферу.

Вместе с тем, снижение ставки единого социального налога не должно лишать работников, занятых в научных организациях и инновационных предприятиях, социального и обязательного медицинского страхования. Поэтому законопроект предполагает снижение ставки единого социального налога до 15,5% для работодателей - научных организаций и инновационных предприятий, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Учитывая, что уплату взносов на обязательное пенсионное страхование эти лица будут производить в общем порядке (включая принятие уплаченных сумм к вычету при исчислении ЕСН), общая сумма единого социального налога, подлежащая уплате в бюджет, для них будет равна 1,5%, из которых 1% подлежит зачислению в фонд социального страхования, 0,1% — в федеральный фонд обязательного медицинского страхования, 0,4% — в территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

## ПЕРЕЧЕНЬ

### **актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 241 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части изменения ставок единого социального налога для научных организаций и инновационных предприятий, производящих выплаты физическим лицам)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 241 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части изменения ставок единого социального налога для научных организаций и инновационных предприятий, производящих выплаты физическим лицам)» потребуется внесение изменений и дополнений в Федеральный Закон «О науке и государственной научно-технической политике» № 127-ФЗ от 23.08.1996 г.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 241 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части изменения ставок единого социального налога для научных организаций и инновационных предприятий, производящих выплаты физическим лицам)»

Законопроект предполагает снижение отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в организациях науки и инновационных предприятиях. При этом недопустим полный отказ от отчислений во внебюджетные социальные фонды, поскольку необходимо сохранение в полном объеме прав указанных лиц на социальное обеспечение по старости и болезни. Ставки отчислений предполагается изменить следующим образом:

	Действующая ставка	Предлагаемая ставка
Федеральный бюджет	20% (в т.ч. 14% — в ПФР*)	14% (в т.ч. 14% — в ПФР*)
Фонд социального страхования	2,9%	1,0%
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	1,1%	0,1%
Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	2,0%	0,4%
Итого	26%	15,5%

\* страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Суммарные потери бюджетной системы складываются из потерь, возникающих при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в:

1. Организациях науки;
2. Инновационных предприятиях.

**1. Расчеты потерь при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в организациях науки** были произведены с учетом следующих ограничений:

В результате снижения ставки единого социального налога ожидается легализация заработных плат, которая составит, по оценкам, 30%.

Общий размер потерь бюджетной системы рассчитан с учётом ожидаемого уровня инфляции за 2005-2007 годы, который оценивается на уровне 11,0% в 2005 году, 8,5% в 2006 году и 7,5% в 2007 году.

Суммарная величина потерь при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в организациях науки приведена в следующей таблице:

1.	Численность занятых в организациях науки в 2004 году	839,3 тыс. чел.
2.	Средняя месячная номинальная начисленная заработная плата в организациях науки в 2004 году	7 824,59 руб.
3.	Фонд заработной платы в организациях науки в 2004 году, за год	78 806,14 млн. руб.
4.	10,5 процента от фонда заработной платы организаций науки в условиях 2004 года (разница между действующей и предлагаемой ставками единого социального налога для организаций науки и научного обслуживания: 26%-15,5%)	8 274,64 млн. руб.
5.	Средняя месячная заработная плата в организациях науки с учетом эффекта легализации, в условиях 2004 года (1,3 раза)	10 171,97 руб.
6.	Сумма легализации средней месячной заработной платы в организациях науки, в условиях 2004 года	2 347,38 руб.
7.	Легализованная часть фонда заработной платы в организациях науки, за год, в условиях 2004 года	23 641,84 млн. руб.
8.	Сумма налога с легализованной части фонда заработной платы, в условиях 2004 года (предлагаемая ставка единого социального налога для организаций науки — 15,5%)	3 664,49 млн. руб.
9.	Общая сумма выпадающих доходов бюджетной системы при снижении ставки единого социального налога для предприятий науки, в условиях 2004 года (разница между строками 4 и 8)	4610,15 млн. руб.
10.	Общая сумма выпадающих доходов бюджетной системы при снижении ставки единого социального налога для предприятий науки, <b>в условиях 2007 года</b> (*1,11*1,085*1,075)	<b>5 968,66 млн. руб.</b>

Общая сумма выпадающих доходов при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды с 26% до 15,5% в пользу лиц, занятых в организациях науки, в 2007 году составляет 5,97 млрд. рублей.

**2. Расчеты потерь при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в инновационных организациях** были произведены с учетом следующих допущений:

В результате снижения ставки единого социального налога ожидается легализация заработных плат, которая составит, по оценкам, 30%.

В общем числе организаций число инновационных предприятий составляет 11%, у которых удельный вес оказываемых услуг, относящихся к инновационной деятельности, составляет 2,9.

Потери бюджетной системы при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в инновационных организациях, приведена в следующей таблице:

1.	Численность занятых в инновационных предприятиях в 2004 году	2 854 чел.
2.	Средняя месячная номинальная начисленная заработная плата в инновационных предприятиях в 2004 году	11 546 руб.
3.	Фонд заработной платы в инновационных предприятиях в 2004 году, за год	395,43 млн. руб.
4.	10,5 процента от фонда заработной платы в инновационных предприятиях в условиях 2004 года (разница между действующей и предлагаемой ставками единого социального налога для организаций науки и научного обслуживания: 26%-15,5%)	41,52 млн. руб.
5.	Средняя месячная заработная плата в инновационных предприятиях с учетом эффекта легализации, в условиях 2004 года (1,3 раза)	15 009,8 руб.
6.	Сумма легализации средней месячной заработной платы в инновационных организациях в условиях 2004 года	3 463,8 руб.
7.	Легализованная часть фонда заработной платы в инновационных предприятиях, за год, в условиях 2004 года	118,63 млн. руб.
8.	Сумма налога с легализованной части фонда заработной платы в инновационных предприятиях, в условиях 2004 года (предлагаемая ставка единого социального налога для инновационных организаций — 15,5%)	18,39 млн. руб.

9.	Общая сумма выпадающих доходов бюджетной системы при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в инновационных предприятиях в условиях 2004 года (разница между строками 4 и 8)	23,13 млн. руб.
10.	Общая сумма выпадающих доходов бюджетной системы при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в инновационных предприятиях, <b>в условиях 2007 года</b> (*1.11*1.085*1,075)	29,95 млн. руб.

Общая сумма выпадающих доходов при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в инновационных организациях, в 2007 году составит примерно 30 млн. рублей.

Таким образом, суммарные потери бюджетной системы при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в организациях науки, научного обслуживания и инновационных предприятиях, в условиях 2007 года составят примерно 6 млрд. рублей:

Выпадение доходов бюджетной системы при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в организациях науки, в условиях 2007 года	5 968,66 млн. руб.
Выпадение доходов бюджетной системы при снижении отчислений в федеральный бюджет и внебюджетные фонды в пользу лиц, занятых в инновационных предприятиях, в условиях 2007 года	29,95 млн. руб.
<b>Суммарные потери бюджетной системы в условиях 2007 года</b>	<b>5998,6 млн. рублей</b>

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
О.Г. Дмитриевой  
Ж.И. Алферовым  
С.И. Колесниковым  
Н.С. Максимовой

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **«О внесении изменения в статьи 346.12, 346.13 и 346.16 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

(в части повышения годового дохода до 70 млн. рублей, снятия ограничений на состав учредителей и уточнения порядка определения расходов для научных организаций и инновационных предприятий)»

#### **Статья 1.**

1. Изложить пункт 2 статьи 346.12 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) в следующей редакции:

«2. Организация имеет право перейти на упрощенную систему налогообложения, если по итогам девяти месяцев того года, в котором организация подает заявление о переходе на упрощенную систему налогообложения, доход от реализации, определяемый в соответствии со статьей 249 настоящего Кодекса, не превысил 15 млн. рублей, а для научных организаций и инновационных предприятий, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» — 50 млн. рублей».

2. Дополнить подпункт 14 пункта 3 статьи 346.12 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 1, ст. 4; 2004, № 30, ст. 3088, «Российская газета», 2005, 27 июля) предложением следующего содержания:

«Данное положение также не применяется в отношении научных организаций и инновационных предприятий, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

**Статья 2.** Изложить абзац первый пункта 4 статьи 346.13 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в следующей редакции:

«Если по итогам налогового (отчетного) периода доход налогоплательщика превысит 20 млн. рублей, а для научных организаций и инновационных

предприятий, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» — 70 млн. рублей, или остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов, определяемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, превысит 100 млн. рублей, или налогоплательщик перестал отвечать требованиям, установленным подпунктами 14 и 15 пункта 3 статьи 346.12 настоящего Кодекса, такой налогоплательщик считается перешедшим на общий режим налогообложения с начала того квартала, в котором было допущено это превышение».

**Статья 3.** Дополнить пункт 1 статьи 346.16 части второй Налогового кодекса РФ абзацем следующего содержания:

«Инновационные предприятия и (или) научные организации, а также индивидуальные предприниматели, занимающиеся инновационной и (или) научной деятельностью, при определении объекта налогообложения уменьшают полученные доходы также на иные, не перечисленные выше в настоящем пункте, виды расходов, определяемые ими самостоятельно в порядке, аналогичном порядку определения расходов, установленному статьями 262, 263, 264, 265 и 268 главы 25 «Налог на прибыль организаций».

**Статья 4.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту федерального закона  
**«О внесении изменения в статьи 346.12, 346.13 и 346.16  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части повышения годового дохода до 70 млн. рублей, снятия ограничений на состав учредителей и уточнения порядка определения расходов для научных организаций и инновационных предприятий)»

Согласно подпункту 14 пункта 3 части второй Налогового кодекса не вправе применять упрощенную систему налогообложения организации, в которых доля непосредственного участия других организаций составляет более 25 процентов. В настоящее время данное ограничение не распространяется на организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность

инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов.

С 01 января 2006 года в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 101-ФЗ данное ограничение также не будет распространяться на некоммерческие организации, в том числе организации потребительской кооперации, осуществляющие свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года №3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», а также хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, осуществляющие свою деятельность в соответствии с указанным Законом.

Таким образом, в отношении отдельных категорий налогоплательщиков, желающих перейти на упрощенную систему налогообложения, уже в настоящее время предусмотрен ряд исключений в отношении применения критерия доли участия юридических лиц в организации. В целях стимулирования трансфера технологий, интеграции науки и высшей школы, передачи результатов научных исследований в опытное и мелкосерийное производство и стимулирования других направлений научной и инновационной деятельности целесообразно сделать такое исключение и в отношении научных организаций и инновационных предприятий, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Кроме того, существует проблема ограничения величины выручки для целей применения упрощенной системы налогообложения. Для научных организаций и инновационных предприятий она является особенно значимой, поскольку данная деятельность является наименее предсказуемой и планируемой в части определения величины доходов. Разумно было бы предоставить научным организациям и инновационным предприятиям возможность последовательно применять упрощенную систему налогообложения из года в год, не опасаясь собственного расширения, как фактора, влекущего потерю прав на налоговые преференции.

Целью данного законопроекта является сокращение числа ограничений для научных организаций и инновационных предприятий, желающих применять упрощенную систему налогообложения, в частности:

- повышение верхней границы годового дохода, дающего право на применение упрощенной системы налогообложения, до 70 млн. рублей;
- снятие ограничений на субъектный состав учредителей, акционеров научной организации и инновационного предприятия.
- введение открытого перечня расходов для тех налогоплательщиков, которые используют систему «доходы минус расходы».

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статьи 346.12, 346.13 и 346.16 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

(в части повышения годового дохода до 70 млн. рублей, снятия ограничений на состав учредителей и уточнения порядка определения расходов для научных организаций и инновационных предприятий)»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статьи 346.12, 346.13, 346.16 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части повышения годового дохода до 70 млн. рублей, снятия ограничений на состав учредителей и уточнения порядка определения расходов для научных организаций и инновационных предприятий)» потребуются внесение изменений и дополнений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» № 127-ФЗ от 23.08.1996 г в части определения инновационного предприятия.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### **проекта федерального закона «О внесении изменения в статьи 346.12, 346.13 и 346.16 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

(в части повышения годового дохода до 70 млн. рублей, снятия ограничений на состав учредителей и уточнения порядка определения расходов для научных организаций и инновационных предприятий)»

Суммарные потери бюджетной системы складываются из потерь, возникающих при снятии ограничений, предусмотренных законопроектом, у:

1. Организаций науки;
2. Инновационных предприятий.

**1. Выпадение доходов бюджетной системы при снятии ограничений, предусмотренных законопроектом, у организаций науки** рассчитано исходя из следующих допущений:

Число малых предприятий, занятых в науке, в 2005 году составило 20700 организаций. При реализации положений, предусмотренных законопроектом, число таких организаций увеличится вдвое. Кроме того, положительным эффектом снятия ограничений станет легализация доходов предприятий, которая оценивается в 30%, и рост объемов оборота предприятий, который оценивается в 25%.

В среднем, сумма налоговых поступлений от организаций с оборотом от 40 до 60 млн. рублей, занятых в науке, оценивается примерно в 10% от обо-

рота предприятия. Поэтому потери бюджетной системы выразятся в разнице между теми налоговыми платежами предприятий, которые поступали при применении общей системы налогообложения, и налоговыми поступлениями от предприятий, которые перешли на упрощенную систему налогообложения (УСН) и облагаются по ставке 6%.

Полученную таким образом величину необходимо скорректировать на инфляцию, которая в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 году — 7,5%.

Потери бюджетной системы при снятии ограничений, предусмотренных законопроектом, **у организаций науки** оцениваются в следующих размерах:

1.	Поступления налогов по УСН в 2005 году	39 407,5 млн. руб.
2.	Поступления налогов по УСН от малых научных предприятий в 2005 году	827,6 млн. руб.
3.	Поступление налоговых платежей при переходе части научных предприятий на упрощенную систему налогообложения при реализации положений, предусмотренных законопроектом, в условиях 2005 года	1 379,31 млн. рублей
4.	Выпадение доходов бюджетной системы при переходе части научных предприятий на упрощенную систему налогообложения при реализации положений, предусмотренных законопроектом, в условиях 2005 года (разница между строками 3 и 2)	551,71 млн. руб.
5.	Эффект легализации в условиях, предусмотренных законопроектом, в 2005 году	248,28 млн. руб.
6.	Эффект роста объемов оборота предприятий в условиях, предусмотренных законопроектом, в 2005 году	206,9 млн. руб.
7.	Выпадение доходов бюджетной системы от научных предприятий в условиях, предусмотренных законопроектом, в 2005 году (разница между 4,5 и 6 строками)	96,53 млн. руб.
8.	<b>Выпадение доходов бюджетной системы от научных предприятий при реализации положений, предусмотренных законопроектом, в условиях 2007 года (*1,085*1,075)</b>	<b>112,6 млн. руб.</b>

Выпадение доходов бюджетной системы от научных организаций в условиях, предусмотренных законопроектом, в годовом исчислении составляют 112,6 млн. рублей.

**2. Выпадение доходов бюджетной системы при снятии ограничений, предусмотренных законопроектом, у инновационных предприятий** рассчитано исходя из следующих допущений:

В общем числе организаций число инновационных предприятий составляет 11%, у которых удельный вес оказываемых услуг, относящихся к инновационной деятельности, составляет 2,9.

При реализации положений, предусмотренных законопроектом, число малых инновационных организаций увеличится вдвое. Кроме того, положительным эффектом снятия ограничений станет легализация доходов инновационных предприятий, которая оценивается в 30%, и рост объемов оборота инновационных предприятий, который оценивается в 25%. Выпадение доходов бюджетной системы выразятся в разнице между теми налоговыми платежами малых инновационных предприятий, которые поступали при применении общей системы налогообложения, и налоговыми поступлениями от инновационных предприятий, которые перешли на упрощенную систему налогообложения и облагаются по ставке 6%. Полученную таким образом величину необходимо скорректировать на инфляцию, которая в 2006 году оценивается в 8,5%, а в 2007 году — 7,5%

Потери бюджетной системы при снятии ограничений, предусмотренных законопроектом, у инновационных предприятий оцениваются в следующих размерах:

1.	Поступления налогов по упрощенной системе налогообложения в 2005 году	39 407,5 млн. руб.
2.	Поступления налогов по УСН от малых инновационных предприятий в 2005 году.	134,85 млн. руб.
3.	Поступление налоговых платежей при переходе части инновационных предприятий на УСН при реализации положений, предусмотренных законопроектом, в условиях 2005 года	224,75 млн. руб.
4.	Выпадение доходов бюджетной системы при переходе части инновационных предприятий на УСН при реализации положений, предусмотренных законопроектом, в условиях 2005 года (разница между строками 3 и 2)	89,9 млн. руб.

5.	Эффект легализации в условиях, предусмотренных законопроектом, в 2005 году	40,46 млн. руб.
6.	Эффект роста объемов оборота инновационных предприятий в условиях, предусмотренных законопроектом, в 2005 году	33,71 млн. руб.
7.	Выпадение доходов бюджетной системы от инновационных предприятий в условиях, предусмотренных законопроектом, в 2005 году (разница между 4,5 и 6 строками)	15,73 млн. руб.
8.	<b>Выпадение доходов бюджетной системы от инновационных предприятий при реализации положений, предусмотренных законопроектом, в условиях 2007 года (*1,085*1,075)</b>	<b>18,34 млн. руб.</b>

Выпадение доходов бюджетной системы от инновационных предприятий в условиях, предусмотренных законопроектом, в годовом исчислении составляют 18,34 млн. рублей.

Суммарные потери бюджетной системы в годовом исчислении составят 130,94 млн. рублей:

Суммарные потери бюджетной системы от научных организаций в условиях, предусмотренных законопроектом, в 2007 году	112,6 млн. руб.
Суммарные потери бюджетной системы от инновационных предприятий в условиях, предусмотренных законопроектом, в 2007 году	18,34 млн. руб.
<b>Суммарные потери бюджетной системы в 2007 году</b>	<b>130,94 млн. руб.</b>